РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАЗАНСКОЛОПАТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОЛОПАТИНСКОГО

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2018 г. № 75 х. Казанская Лопатина

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Казансколопатинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Казансколопатинского сельского поселения от 07.08.2007 № 95 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Казансколопатинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 25.06.2018 № 45.1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Казансколопатинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Панферовой Е.В. специалистам Администрации Казансколопатинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Казансколопатинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Панферову Е.В.

Глава Администрации Казансколопатинского

сельского поселения Р.А.Шурупов

Постановление вносит

сектор экономики

и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Казансколопатинского

сельского поселения

от 29.10.2018 № 75

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Казансколопатинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Казансколопатинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Казансколопатинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 4497,7 тыс. рублей. Расходы составили 4669,9 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 172,2 тыс. рублей.

В 2017 году обеспечен значительный финансовый результат - в бюджет сельского поселения поступило 1729,1 тыс. рублей собственных доходов. Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году обусловлено отсутствием поступлений в доходную часть бюджета акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ. Основная часть поступлений обеспечена поступлением налоговых доходов, на долю которых приходится 82,4 процента всех собственных доходов.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

С целью обеспечения устойчивости консолидированного бюджета выстроена качественно новая работа со всеми главными администраторами доходов.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 г.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности. Вместе с тем объем безвозмездных поступлений составил 2768,6 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Казансколопатинского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2017 году составили 1146,9 тыс. рублей, или 24,5 процентов всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 8 муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения направлено 1995,7 тыс. рублей, или 42,7 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2018 г. исполнение консолидированного бюджета составило: по доходам – 3414,3 тыс. рублей, или 59,4 процента к годовому плану, по расходам 2635,9 тыс. рублей, или 45,0 процентов к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 339,7 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 69,3 процента.

Продолжено выполнение распоряжения Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении П[лана](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63F73F0B7A303D2CBE02741ACF7E982C5F209B5BC74FC5CD26C2C7F409D7B5FCB8A9K405I) мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга, в Ростовской области до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных федеральных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 12.04.2017 № 43 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 29.06.2017 № 69 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Казансколопатинским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Казансколопатинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Казансколопатинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Казансколопатинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации.

В целях повышения уровня самообеспеченности сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий в Казансколопатинском сельском поселении порядок их оценки.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области Администрацией Казансколопатинского сельского поселения принято [постановление](consultantplus://offline/ref=054233B0E45F8CFF788DE35D32F11AB505C1ADC18393CA702593DF10BCFA4ECEC5G5L) от 17.09.2018 № 62 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Казансколопатинское сельское поселение» до 2020 года»

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Казансколопатинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала Администрации Казансколопатинского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов  
в 2019 – 2021 годах будут:

создание объектов инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

дорожная деятельность.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация мер социальной поддержки;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки будет обеспечено за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Будет продолжено детальное и оперативное обновление сведения о ходе бюджетного процесса в Казансколопатинском сельском поселении на официальном сайте Администрации Казансколопатинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |