РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАЗАНСКОЛОПАТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОЛОПАТИНСКОГО

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2020 № 52 х. Казанская Лопатина

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Казансколопатинского сельского**

**поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Казансколопатинского сельского поселения от 07.08.2007 № 95 «О бюджетном процессе в Казансколопатинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 18.06.2020 № 31 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ**:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Казансколопатинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Панферову Е.В. специалистам Администрации Казансколопатинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Казансколопатинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Панферову Е.В.

Глава Администрации

Казансколопатинского сельского поселения Р.А.Шурупов

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Казансколопатинского сельского поселения

от 29.10.2020 № 52

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Казансколопатинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Казансколопатинского сельского поселения Верхнедонского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Казансколопатинского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Казансколопатинского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Казансколопатинского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 5984,3 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году на 322,4 тыс. рублей. Расходы составили 6020,9 тыс. рублей, с  уменьшением на 68,6 рублей, или на 98,9 процентов. По результатам исполнения сложился дефицит – 36,6 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития сельского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2019 году 1893,2 тыс. рублей, уменьшение к 2018 году на 382,9 тыс. рублей, или на 83,2 процента. Уменьшение поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2019 году обусловлено уменьшение поступлений в доходную часть бюджета в связи продажей земельного участка в 2018 году. Основная часть поступлений обеспечена поступлением налоговых доходов, на долю которых приходится 84,2 процента всех собственных доходов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Казансколопатинского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, социальную политику в 2019 году составили 1359,3 тыс. рублей, или 22,6 процентов всех расходов консолидированного бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения. За 2019 год расходы по 9 муниципальным программам Казансколопатинского сельского поселения составили 2305,7 тыс. рублей, или 38,3 процента всех расходов.

Постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 07.06.2019 № 37 План мероприятий по росту доходного потенциала Казансколопатинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Казансколопатинского сельского поселения и сокращению муниципального долга Казансколопатинского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

В рамках реализации дополнительных федеральных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Казансколопатинского сельского поселения, обусловленных региональными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 4795,4 тыс. рублей, или 73,6 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3200,5 тыс. рублей, или 47,0 процентов к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 870,9 тыс. рублей.

Долговая политика Казансколопатинского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Казансколопатинского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Казансколопатинского сельского поселения.

Распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73 «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Казансколопатинском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные расходы, меры социальной поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Казансколопатинского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Казансколопатинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Казансколопатинского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Казансколопатинского сельского поселения от 21.11.2019 № 64.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Казансколопатинского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджет сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Казансколопатинского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Казансколопатинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

2.2. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Казансколопатинского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов ;

оптимизация мер социальной поддержки;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2021 – 2023 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.